



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 167/25-1

יחידה מגישה	מנהלת יחידות מקצועיות
שם המונה	רויטל לוי
תפקיד המונה	
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני יועצים
תאריך	16/09/2025
מס' בקשה	24791

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
אברהם אלמי	חבר
גלעד שמיר	חבר
אבי חדד	חבר

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	אישור בחירת זוכים בהליך 69-2025 למתן שירותי יועץ לוועדה לרישוי חוקרים פרטיים ושירותי שמירה העוסקת בבחינת בקשות להענקה חידוש וביטול רישיונות בתחום השמירה
סוג הבקשה	אישור התקשרות
תאור תהליך הבחירה	

רשם	ראובן עדי
-----	-----------



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 167/25-1

רקע:

בפני הוועדה בקשת הגורם המקצועי, מחלקת חוקרים פרטיים ושירותי שמירה באגף לאסדרת מקצועות, לאישור הכנה ויציאה להליך במסגרת הוראות תקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתח"מ לצורך התקשרות עם נותני שירותים לריכוז עבודת הוועדה לרישוי חוקרים פרטיים ושירותי שמירה.

חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה, התשל"ב-1972 מסדיר את אופן הענקה והניהול של רישיונות במקצוע החקירות הפרטיות ובמקצוע שירותי השמירה. החוק מסמך את הוועדה להעניק ולחדש שבעה סוגים של רישיונות, שלושה במקצוע החקירות הפרטיות וארבעה במקצוע שירותי השמירה.

הוועדה מורכבת משבעה חברים אותם ממנה שר המשפטים; כיום מונה הוועדה ארבעה חברים בראשותה של עו"ד יעל קוטיק, היועצת המשפטית של משרד המשפטים. הוועדה מלווה על ידי עו"ד גילית מנטינבנד מהלשכה המשפטית של משרד המשפטים, כיועצת המשפטית לוועדה. התמיכה המקצועית בעבודת הוועדה מתבצעת כיום על ידי עובדת אחת במחלקה, החמ"י, עו"ד עינת פפר, כאשר עד יוני 2025 העבודה התבצעה בסיוע מנהלת המחלקה.

בשונה מרישיונות אחרים במשרד המשפטים, הרישיונות במקצועות שבאחריות הוועדה מוענקים לשנה בלבד. המשמעות היא שמדי שנה, נדרשת הוועדה לערוך בירור אקטיבי ביחס לכלל המחזיקים ברישיונות פעילים באותה שנה ולבחון האם כל אחד מהמבקשים עומד בתנאים להענקת רישיון.

לפיכך, בחלק מהשנה פברואר עד אוגוסט, הוועדה מתכנסת אחת ל-3 שבועות, לרוב כדי לדון במבקשים חדשים, בקשות חריגות לביטול רישיון, מערך הבחינה, במקצוע החקירות הפרטיות ועניינים שוטפים נוספים. בחלק אחר של השנה ספטמבר עד ינואר, הופכת עבודת הוועדה לאינטנסיבית במיוחד, וזאת לצורך דיון בכלל המועמדים לחידוש הרישיון לשנה העוקבת.

בתיקים "מורכבים" בהם הוועדה התרשמה מהחומרים שלפניה ושקלה לבטל רישיון, לא לחדש או לא להעניק רישיון, ישנה חובה בדיון לנהל הליך שימוע, בכתב או בע"פ, אשר משמעותו שהוועדה נדרשת לדון בעניין הפרטני המורכב יותר משיבה אחת.

במהלך שנת 2023 קיבלה הוועדה מספר החלטות עקרוניות חדשות חשובות, אשר השיתו משאבים נוספים ורבים על עבודת המחלקה, ללא תמיכה מחשובית או תוספת כ"א - ביניהן דרישה לקבל הצהרות נוספות מטעם מבקש רישיון ובדיקתן טרם תדון הוועדה בתיק, איסוף מידע נוסף ממשרדי ממשלה אחרים וההחלטה לזמן לשימוע בכתב כל תיק שיש בו עניין חריג הנדרש לדיון (ר"פ, תלונה, פניה ממשרדים אחרים, דיווח עבר משמעותי ועוד) - פעולה מורכבת שלא נדרשה עד היום. זאת, בנוסף כאמור, לגידול הדרמטי בכמות התיקים המורכבים אשר נערך לגביהם הליך בירור מעמיק בפני הוועדה.

בנוסף, ביום 8.8.23 התקיים דיון, אותו יזמה פרקליטות המדינה, בנושא המאמץ הלאומי להתמודדות עם תופעת גביית דמי חסות. במסגרת הדיון, הודגש ביתר שאת צורך חיוני ביותר לשלב כוחות במאמץ אכיפה משולב מבחינת מידע וסמכויות, כדי להילחם ולמגר את התופעה של חדירה ושימוש גורמי פשיעה בחברות שמירה בעלות רישיון לביצוע פעילות עבריינית בכלל, וסחיטת דמי חסות בפרט.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 167/25-1

הוועדה התבקשה להתגייס למאמץ הלאומי ולמצות את הכלים העומדים ברשותה בהקשר זה בעת הפעלת סמכותה למתן הרישיונות וחידושם מדי שנה.

בחודש אוגוסט 2023 התקבל תיקון מס' 146 לחוק העונשין שכלל הוראת שעה ביחס לגביית דמי חסות. תיקון זה מאפשר לגורמי האכיפה להרחיב באופן משמעותי את היקף ואופי פעילותם וטיפולם בתופעה, דבר שגרר "מבול" של פניות למחלקה ולוועדה מטעם המשטרה והפרקליטות.

על מנת שתוכל הוועדה למלא את תפקידיה בדגש על הגברת האכיפה והמלחמה במעורבות בעלי רישיונות בתחום השמירה בעבירות של גבייה וסחיטת דמי חסות – מבוקש להתקשר עם עד שני נותני שירותים למתן שירות של מרכז פעילות הוועדה: תפקידיו של המרכז מוגדרים כדלקמן:

במסגרת הטיפול בתיקים מורכבים, המרכז יתבקש לסייע באיסוף הראיות המנהליות בתיאום עם הפרקליטות והמשטרה, או כל גוף רלוונטי אחר.

- לרכז ולעבד את החומרים הנדרשים בכל תיק לקראת הדיון בוועדה (הכנת מצע מפורט לדיון, לנכוח בכלל ישיבות הוועדה בהן ידונו חבריה בתיקים המורכבים);
- לאחר ישיבת הוועדה, לעבד את הפרוטוקול ו לכתוב טיוטת נוסח להחלטות שהתקבלו במהלך הישיבה בשיתוף היועצת המשפטית לוועדה;
- העברת נוסח ההחלטות לאישור חברי הוועדה ועריכת התיקונים נדרשים בהתאם להתייחסויות שיועברו;
- ליווי הליכי ערעור בכפוף להגשת ערעור על החלטת הוועדה לבית המשפט.

היקף ההתקשרות המבוקשת עם היועץ הנו עד 800 שעות שנתיות בסך הכל ועוד 400 שעות נוספות כאופציה.

תעריף התשלום לשעה נקבע בהתאם לתעריף עורך דין 1 הקבוע בהודעת התכ"ס מס' 8.1.1.1: 305 ₪ לשעה + מע"מ. תעריף זה יוצמד בהתאם לשינוי במחירון תעריפי יועצים לניהול עורכי דין.

למשרד תהיה שמורה, לפי שיקול דעתו הבלעדי, זכות הברירה להאריך את תקופת ההתקשרות לתקופה/ות קצובה/ות נוספת/ות של 12 חודשים או חלקם בכל פעם, בכפוף לצרכי המשרד ולמגבלות התקציב. אולם, משך ההתקשרות הכולל (כולל תקופת הארכה) לא יעלה על 36 חודשים סה"כ.

יוער, כי הבקשה מוגשת לשם מימוש האחריות בתחום השמירה המוטלת על משרד המשפטים, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3933 שעניינה העברת סמכויות שר המשפטים בתחום שירותי השמירה לשר לביטחון פנים וכן החלטת ממשלה נוספת בנושא מס' 549 שעניינה "תוכנית להתמודדות מול הפשיעה והאלימות בחברה הערבית" במסגרתה הוחלט על העברת פעילות רישוי שירותי השמירה ממשרד המשפטים למשרד לביטחון לאומי.

החלטת הממשלה להעברת האחריות על התחום ממשרד המשפטים, לא יושמה עד למועד זה. ככל שהאחריות ממשרד המשפטים תועבר למשרד לביטחון לאומי, המשאבים הנדרשים יוערכו מחדש ויותאמו לצרכים העדכניים. מכל מקום, הליך חידוש הרישיונות לשנת 2026 היה צפוי להתחיל במהלך חודש יולי ועל היחידה להיערך לו כראוי.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 167/25-1

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מס' 138/25 אישרה הוועדה הכנה ויציאה להליך במסגרת הוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ לצורך התקשרות עם נותני שירותים לריכוז עבודת הוועדה לרישוי חוקרים פרטיים ושירותי שמירה, זאת בהתאם להוראות תקנה 8(א)(4) לתח"מ.

ההליך שיפורסם יהיה הליך סגור, בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) ו- 5(ה) לתח"מ, במסגרתו תתבצע פנייה לשלושה יועצים פוטנציאליים, המתאימים להתקשרות נשוא החלטה זו. תקופת ההתקשרות תהיה לתקופה של 12 חודשים עם אופציה להארכה בעוד 24 חודשים, סה"כ תקופת ההתקשרות לא תעלה על 36 חודשים.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מס' 153/25 אישרה הוועדה את פרסום מסמכי הליך מספר הצעות הבאות חשבון מס' 69-2025 - למתן שירותי יועץ לוועדה לרישוי חוקרים פרטיים ושירותי שמירה העוסקת בבחינת בקשות להענקה חידוש וביטול רישיונות בתחום השמירה, זאת בהתאם להוראות תקנה 15 לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מס' 155/25 אישרה הוועדה את פרסום את התשובות לשאלות ההבהרה במסגרת הליך מספר הצעות הבאות חשבון מס' 69-2025 - למתן שירותי יועץ לוועדה לרישוי חוקרים פרטיים ושירותי שמירה העוסקת בבחינת בקשות להענקה חידוש וביטול רישיונות בתחום השמירה, זאת בהתאם לתקנה 8(א)(4) לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מס' 159/25 אישרה הוועדה בהתאם לתקנה 8(ב) לתח"מ, מינוי חברי ועדת משנה.

מבוקש:

אישור בחירת זוכים בהליך 69-2025 למתן שירותי יועץ לוועדה לרישוי חוקרים פרטיים ושירותי שמירה העוסקת בבחינת בקשות להענקה חידוש וביטול רישיונות בתחום השמירה.

	פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	אישור התקשרות	400	305.00 ש"ח	עו"ד לימור קריספל חקק	28907343	01/10/2025	30/09/2026	אושרה
2	אישור התקשרות	400	305.00 ש"ח	עו"ד סוקולובר גלעד	28714004	01/10/2025	30/09/2026	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 244,000 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

ביום 28.08.2025 הסתיים המועד האחרון להגשת הצעות בהליך תיחור 69-2025 למתן שירותי יועץ לוועדה לרישוי חוקרים פרטיים ושירותי שמירה העוסקת בבחינת בקשות להענקה חידוש וביטול רישיונות בתחום השמירה.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 167/25-1

לתיבה הוגשו 2 הצעות, של עו"ד גלעד סוקולובר ושל עורכת דין לימור קרספיל.

ביום 10/09/2025 התכנסה ועדת המשנה וערכה ראיונות למציעים עו"ד גלעד סוקולובר ועורכת דין לימור קרספיל, שני המציעים נוקדו בציון של 100 נקודות.

כפי שמצוין בפרוטוקול ועדת המשנה המצ"ב לפרוטוקול זה, ועדת המשנה התרשמה כי המועמדים, עו"ד לימור קריספיל ועו"ד גלעד סוקולובר הותירו רושם חיובי ויכולות מקצועיות גבוהות, בקיאות מעמיקה בתחום, גישה עניינית ומקצועית אשר מחזקת את התאמה לתפקיד. יתרה מכך, הינם עתירי ניסיון רלוונטי היכולים לתרום רבות לוועדה ולכן ועדת המשנה מעוניינת לבחור בשני המועמדים כזוכים הליך וזאת לנוכח עומס העבודה המוטל על הוועדה לרישוי חוקרים פרטיים ושירותי שמירה ובהתאם לסמכותה במסמכי ההליך:

"לוועדת המכרזים שיקול הדעת אם להרחיב את כמות הזוכים בהליך מעבר לזוכה אחד או לבחור כשירים נוספים, וכן שיקול דעת לבחור את זהות המועמד אשר ישמש כיועץ לוועדה מבין הזוכים בהליך."

לאור האמור לעיל, מאשרת ועדת המכרזים ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית את המלצות ועדת המשנה ומחליטה לבחור במועמדים עו"ד גלעד סוקולובר ועו"ד לימור קרספיל, כזוכים בהליך זה.

הוועדה מאשרת לכל יועץ לשנה עד 400 שעות + 200 שעות אופציה.

היקף ההתקשרות: עד 122,000 ₪ + מע"מ לכל יועץ.

סה"כ עד 244,000 ₪ + מע"מ.

כמו כן, מאשרת הוועדה אופציה בהיקף של עד 61,000 ₪ לכל יועץ.

סה"כ עד 122,000 ₪ + מע"מ.

תעריף התשלום לשעה נקבע בהתאם לתעריף עורך דין 1 הקבוע בהודעת התכ"ס מס' 8.1.1.1 : 305 ₪ לשעה + מע"מ. תעריף זה יוצמד בהתאם לשינוי במחירון תעריפי יועצים לניהול עורכי דין.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/10/2025 ועד ליום 30/09/2026, כאשר למשרד תישמר האופציה להאריך את ההתקשרות ב- 24 חודשים נוספים.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: תקנה 5(א)(2)-התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמן לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בוררות, ייעוץ או בי

גורם מבצע: חוזים והקשרויות – שירו מנצור

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 167/25-1

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

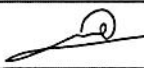
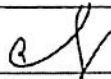
תקנה תקציבית: 08510904

שריון תקציבי: 4000012905

מס' בנעמ"ה:

תנאים מטיבים או תנאים זהים:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	16/09/2025	
חבר	אברהם אלמי	16/09/2025	
חבר	גלעד שמיר	16/09/2025	
חבר	אבי חדד	16/09/2025	

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 167/25-1

עדכון מיום 29/10/2025:

חברי ועדת המכרזים מעדכנים את החלטתה מיום 16/09/2025 כמפורט להלן:

בהתאם להחלטת הוועדה בתאריך 30/09/2025, נעשתה פנייה לנציבות שירות המדינה. הפנייה לנציבות התמקדה בסעיף 16.7.4.3 – חובת השבת מענקים של פורשים. עם זאת, פניית ועדת המכרזים נעשתה לנציבות לאור הנחיות מ-1998, לצורך העסקת גמלאים שפרשו משירות המדינה.

לעניין ההנחיות הישנות של שנת 1998, לאחר שבחנה את ההוראה שנית, עמדת הלשכה המשפטית היא כי בנסיבות ההתקשרות עולה שהמקרה לא חל על הוראות אלה לעניין הגמלאים וכי לא נדרש אישור הנציבות. וזאת מאחר ולא מדובר בפורשים שחזרו להעסקה בתקן בשירות המדינה.

יודגש גם כי ההתקשרות נשוא החלטה זו אינה עוסקת באותם שירותים שביצע העובד במסגרת תפקידו כעובד מדינה. ההנחיות מתייחסות לפורש שחזר לשירות המדינה ולא לקבלן חיצוני שזכה בהליך מעין מכרזי, המבצע את שירותיו במיקור חוץ מלא כנותן שירות חיצוני.

לאור האמור, עמדתנו כי לא נדרש אישור הנציבות להעסקתם כקבלן בהתאם להנחיות משנת 1998 ובהתאם לסעיף החזרת המענקים בתקשיר.

לעניין זה יצוין כי מתגובת הנציבות לא מוכרת להם ועדה כאמור. הדבר מעיד כי מקרים כאלה הינם חריגים ביותר ולא מדובר במקרה שכיח של העסקת קבלן – גמלאי שזוכה במכרז לשירותים בהתאם לתקנות חובת המכרזים אלא מתייחסות לעובד שפרש משירות המדינה וחזר לשירות המדינה כעובד בתקן, מקרה חריג וקיצון שאינו דומה לעניינו.

a.k.
אבי חזן

אברהם אלמי

גלעד שמיר

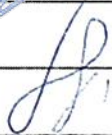
סמי גריידי 2/11/25



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 167/25-1

פרוטוקול ועדת פטור משרדית מיום _____

בהתאם לנימוקים המפורטים לעיל בהחלטת ועדת המכרזים מיום 16.09.2025, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות עם כל אחד מהספקים בהיקף האמור בהחלטת ועדת המכרזים לעיל. בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר – מנכ"ל המשרד	איתמר דוננפלד		
חבר – יועמ"ש למשרד	יעל קוטיק		
חבר – חשב	גלעד שמיר	21/9/25	